Gasto público en niñas, niños y adolescentes 2016-2020

Gobierno Regional de Huancavelica

© UNICEF/UN0408130/Vilca

© UNICEF/UN0408260/Vilca

¿Qué es el gasto público en niñas, niños y adolescentes (GPNNA)?

El GPNNA identifica los recursos que orienta el Estado para mejorar las condiciones de vida de la niñez y la adolescencia en el marco de los cuatro principios rectores de la Convención de los Derechos del Niño: (i) la no discriminación, (ii) el interés superior del niño, (iii) la vida, la supervivencia y el desarrollo, y (iv) la participación.

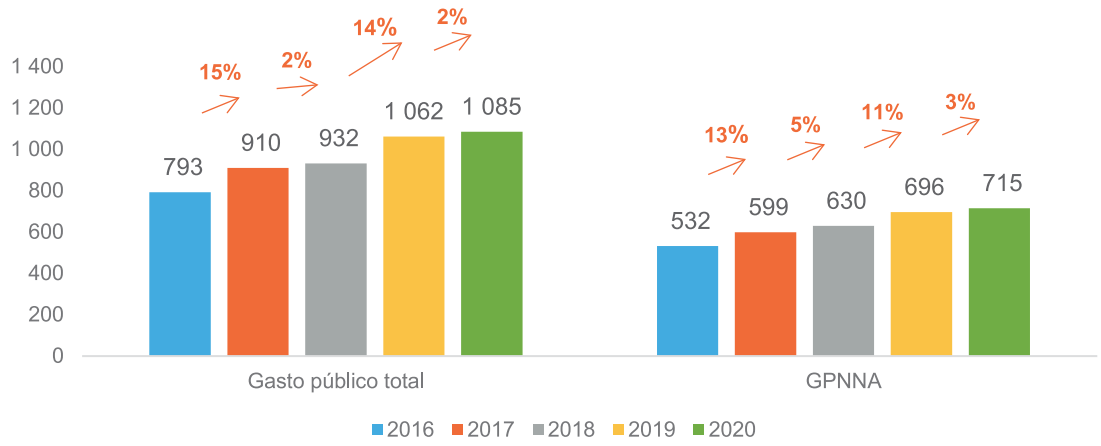
A partir del 2014, se cuenta con una metodología que permite estimar la inversión que realiza el Estado en la niñez y la adolescencia y que fue elaborada por el grupo de seguimiento al GPNNA conformado por representantes del Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

Esta metodología fue actualizada en el 2020 con el fin de incluir nuevos programas presupuestales (PP) que no habían sido clasificados como GPNNA, así como determinados ajustes en los productos y actividades de los PP existentes que ameritaban una reclasificación en el GPNNA, e incorporar los cambios demográficos que ha experimentado la población en los últimos años.

¿Cómo ha evolucionado el GPNNA del Gobierno Regional de Huancavelica en los últimos años?

Entre el 2016 y el 2020, el GPNNA y el gasto público total del Gobierno Regional de Huancavelica han crecido, en promedio, en 8%. En el 2020, el GPNNA era de S/715 millones, lo cual significó un incremento de 3% con respecto al año anterior. En el mismo periodo, el gasto público total se incrementó en 2%.

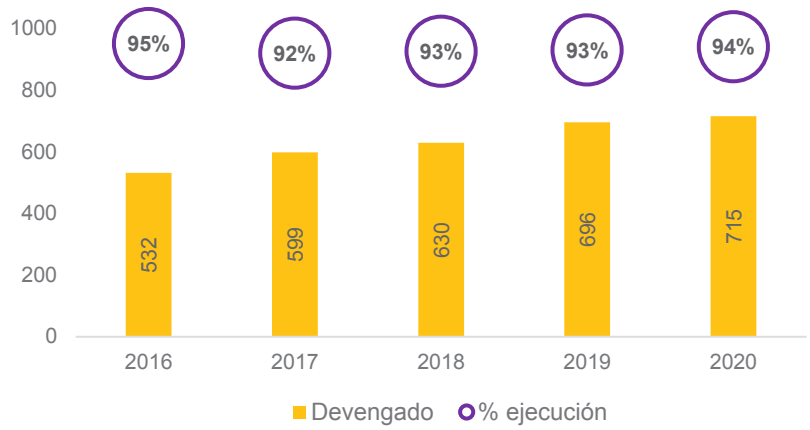
Gasto público total y GPNNA, 2016-2020
(En millones de soles y tasa de crecimiento anual)



Fuente: Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF)

¿Cómo se ha ejecutado el GPNNA del Gobierno Regional de Huancavelica?

Ejecución del GPNNA, 2016-2020
(En millones de soles y en %)

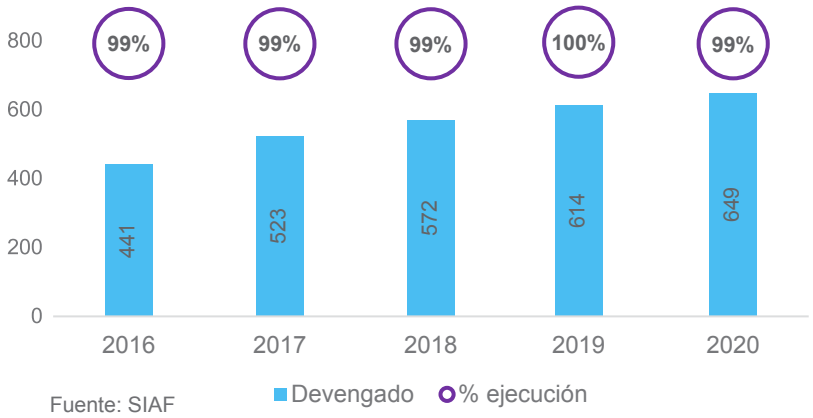


El GPNNA ha tenido una ejecución mayor al 92% entre el 2016 y el 2020. El 2020 fue cuando se observó la segunda mejor tasa de ejecución del GPNNA (94%).

Fuente: SIAF

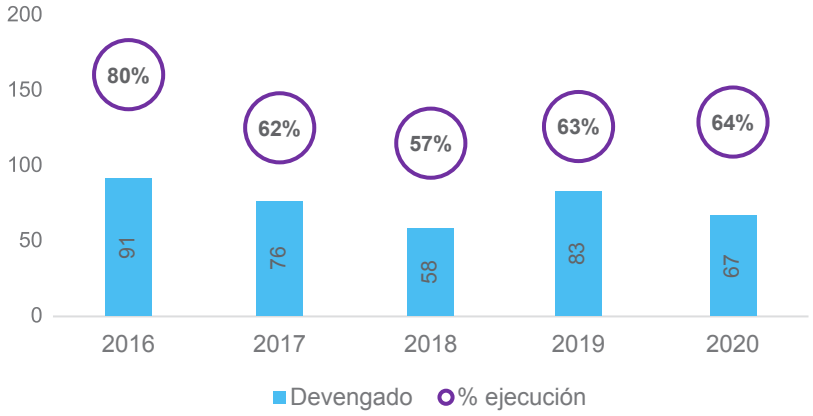
El GPNNA corriente se orienta a la compra de bienes o contratación de servicios, tales como gastos de consumo (material educativo, medicinas, útiles de oficina, entre otros) y la gestión operativa, servicios básicos, prestaciones de la seguridad social y otros. El GPNNA de capital se destina a la adquisición de activos y a inversiones financieras en la entidad pública. Este tipo de gasto puede dirigirse, por ejemplo, a la construcción de infraestructura educativa o médica o a la adquisición de equipos o maquinarias, entre otros.

Ejecución del GPNNA corriente, 2016-2020
(En millones de soles y en %)



Fuente: SIAF

Ejecución del GPNNA de capital, 2016-2020
(En millones de soles y en %)



Fuente: SIAF

El mayor reto de la ejecución presupuestal está asociado al GPNNA de capital. Mientras el porcentaje promedio de ejecución del GPPNA de capital del 2016 al 2020 fue de 65%, el del GPNNA corriente fue de 99%.

© UNICEF/UN0408334/Vilca

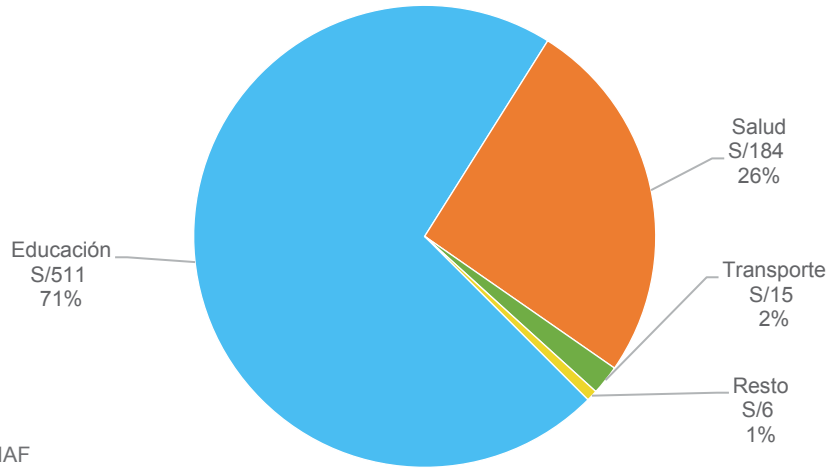
© UNICEF/UN0408189/Vilca

¿En qué funciones se ha priorizado el GPNNA del Gobierno Regional de Huancavelica?

En el 2020, el 71% del GPNNA fue ejecutado en la función Educación, en la que se priorizó el gasto vinculado a la prestación de servicios educativos en inicial, primaria y secundaria y a disminuir las barreras de acceso a estos.

En segundo lugar, se ejecutó en la función Salud (26%) en la que se priorizó el gasto en vacunas, en los controles de crecimiento y desarrollo (CRED) y en la atención prenatal.

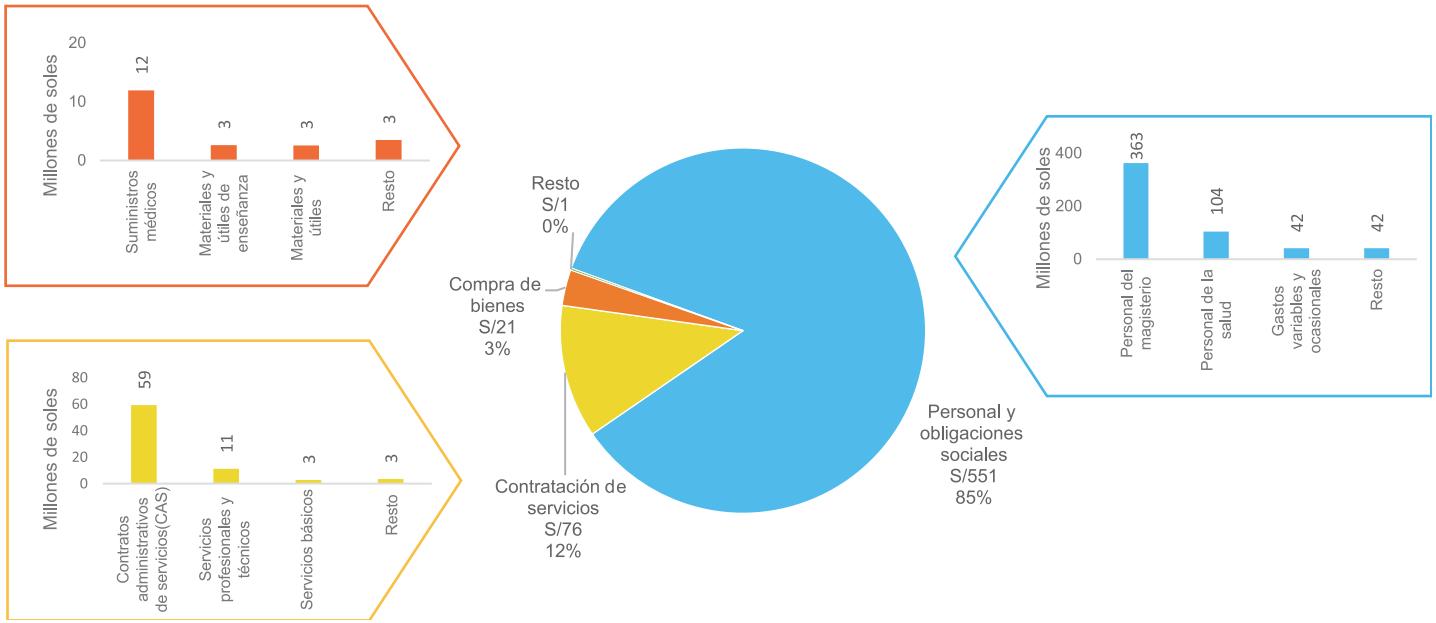
Ejecución del GPNNA según función, 2020
(En millones de soles y en %)



Fuente: SIAF

¿Cómo se distribuyó el GPNNA corriente del Gobierno Regional de Huancavelica en el 2020?

GPNNA corriente según genérica de gasto, 2020
(En millones de soles y en %)



Fuente: SIAF

El 85% del GPNNA corriente (S/551 millones) corresponde al pago de personal y obligaciones sociales. Dentro de este rubro, el principal gasto corresponde a las remuneraciones de personal del magisterio (S/363 millones). De otro lado, el 11% del GPNNA corriente (S/76 millones) está dirigido a la contratación de servicios. Dentro de este rubro el principal gasto es el destinado a los CAS (S/59 millones).

Estas cifras revelan que el 94% del GPNNA corriente está destinado a financiar el pago de personal en sus distintas modalidades de contratación.

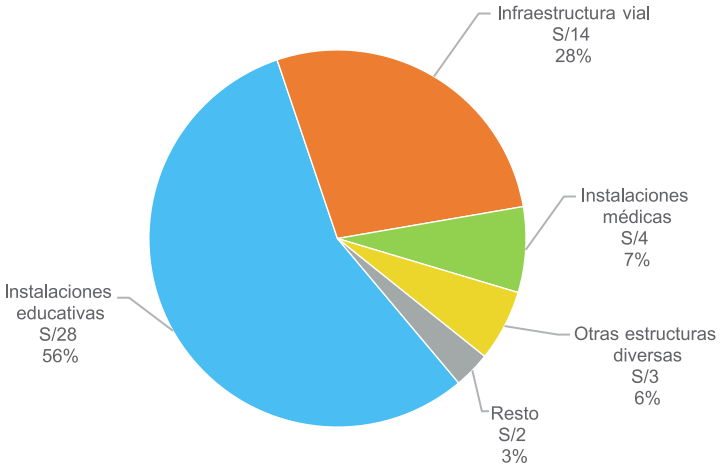
¿Cómo se distribuyó el GPNNA de capital del Gobierno Regional de Huancavelica en el 2020?

GPNNA de capital por genérica de gasto, 2020
(En millones de soles)

GPNNA de capital por subgenérica de gasto, 2020
(En millones de soles)

Fuente: SIAF

GPNNA de capital en construcción de edificios y estructuras según específica de gasto, 2020
(En millones de soles y en %)



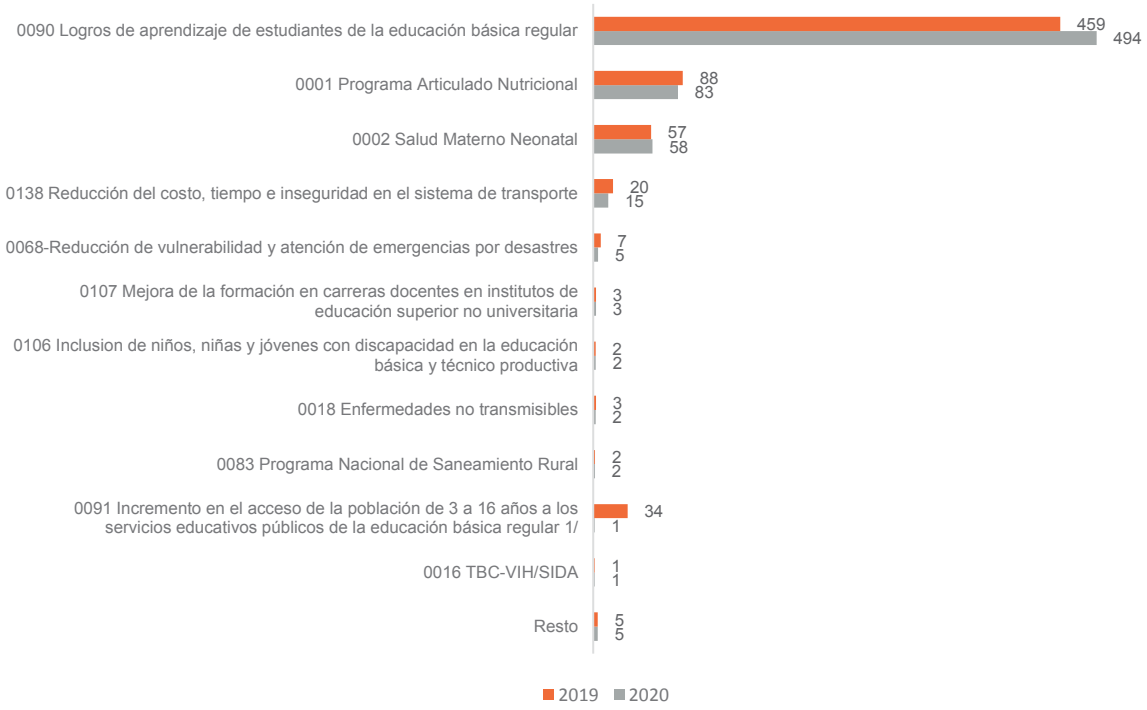
Fuente: SIAF

El gasto de capital se destinó en su totalidad a la adquisición de activos no financieros. Dentro de este rubro, el gasto más representativo fue el destinado a la construcción de edificios y estructuras tales como instalaciones educativas (S/28 millones), infraestructura vial (S/14 millones) e instalaciones médicas (S/4 millones).

¿Cómo se distribuyó el GPNNA del Gobierno Regional de Huancavelica en programas presupuestales (PP)?

El GPNNA en PP representó, entre el 2016 y el 2020, en promedio, el 96% del GPNNA total. A continuación, se identifican los principales PP a los que se ha destinado el GPNNA en el 2019 y el 2020. Cabe destacar que el PP 0090 Logros de aprendizaje de estudiantes de la educación básica regular es el que concentra gran parte del GPNNA.

Distribución del GPNNA en los principales PP, 2019-2020
(En millones de soles)

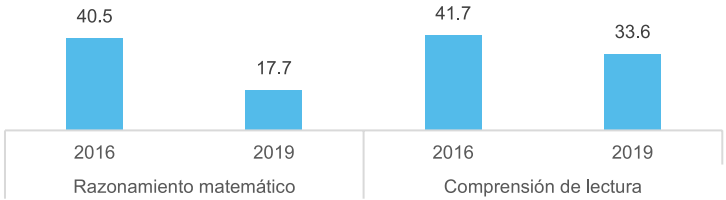


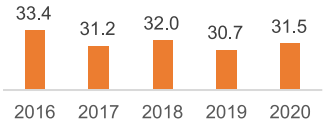
Fuente: SIAF

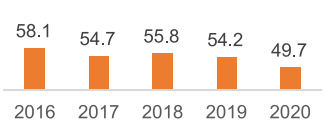
1 En el 2020, el PP 0091 Incremento en el acceso de la población de 3 a 16 años a los servicios educativos públicos de la educación básica regular fue rediseñado y cambió de denominación al PP 0150 Incremento en el acceso a los servicios educativos públicos de la educación básica. Para efectos de comparación, en este gráfico el GPNNA de ambos años se ha mantenido bajo la denominación del PP 0091.

¿Cómo han evolucionado los indicadores de resultados de los PP a los que se destina el GPNNA del Gobierno Regional de Huancavelica?

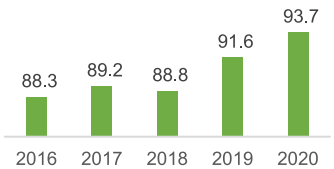
RESULTADO	INDICADOR
Programa de Logros de Aprendizaje 2/ → Incrementar los niveles de calidad y equidad de la educación básica regular Fuente: ECE y EM	**Porcentaje de estudiantes que alcanzaron el nivel satisfactorio ECE 2016-2019 - Segundo de primaria**
Programa Articulado Nutricional → Reducción de la desnutrición crónica en niños menores de 5 años y de anemia en niños de 6 a 35 meses de edad Fuente: ENDES	**Proporción de menores de 5 años con desnutrición crónica, 2016-2020** **Proporción de niñas y niños de 6 a 35 meses de edad con anemia, 2016-2020**
Programa Nacional de Saneamiento Urbano y Rural → Aumentar el acceso a servicios de alcantarillado u otras formas de disposición sanitaria Fuente: ENAPRES	**Porcentaje de hogares que tienen servicio de alcantarillado u otras formas de disposición sanitaria de excretas**



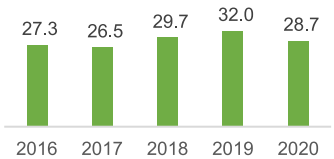




Hogares urbanos, 2016-2020



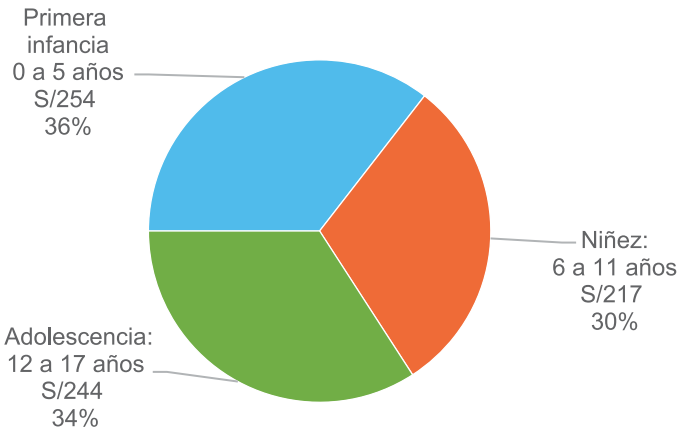
Hogares rurales, 2016-2020



2 En el periodo de análisis, solo se cuenta con medición del indicador asociado a este PP para el 2016 y 2019.

¿Cómo se distribuyó el GPNNA del Gobierno Regional de Huancavelica según ciclo de vida, derechos y objetivos del Plan Nacional de Acción por la Infancia y la Adolescencia (PNAIA)?

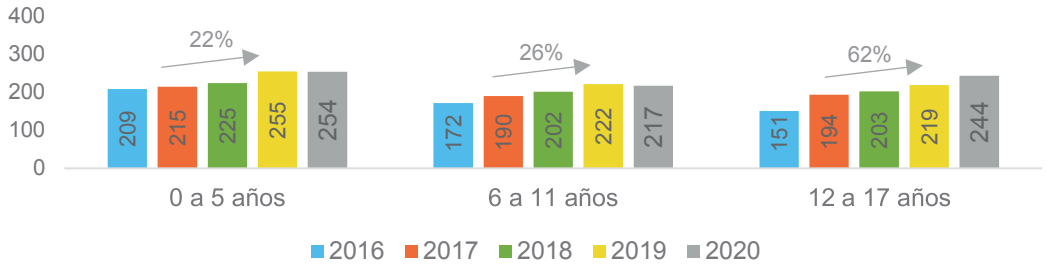
GPNNA según ciclo de vida, 2020
(En millones de soles y en %)



Fuente: SIAF

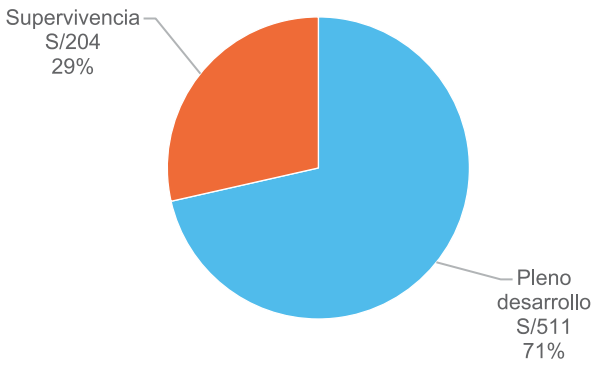
En el 2020, el gasto dirigido a la primera infancia representó la mayor parte del GPNNA (36%), seguido del gasto en la adolescencia (34%) y en la niñez (30%). En el periodo bajo análisis, el gasto en la adolescencia ha mostrado el mayor crecimiento porcentual en comparación a los demás ciclos de vida.

GPNNA según ciclo de vida, 2016-2020
(En millones de soles)



Fuente: SIAF

GPNNA según derechos, 2020
(En millones de soles) 3/

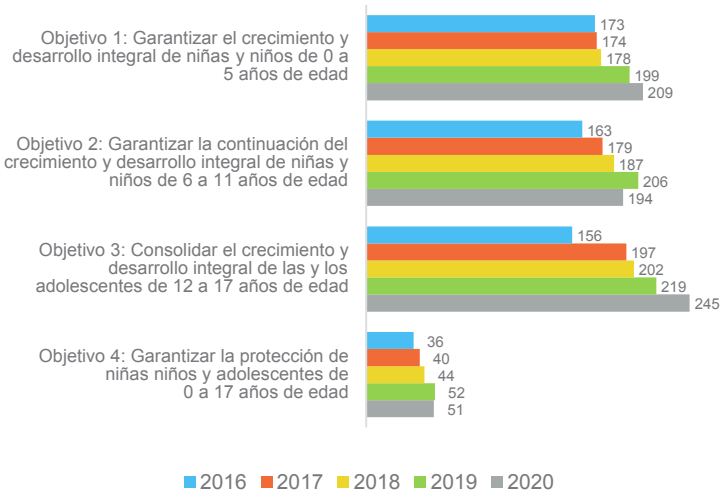


Fuente: SIAF

El GPNNA se concentró en el cumplimiento de los derechos al pleno desarrollo (71%) y a la supervivencia (29%) en el 2020. El gasto orientado al resguardo de estos derechos incluye la prestación de los servicios de educación y salud, principalmente.

3 El Gobierno Regional de Huancavelica sí cuenta con GPNNA para el derecho a la protección. Sin embargo, este no se muestra en el gráfico porque el monto es menor a S/50 mil y corresponde al 0.006% del total.

GPNNA según objetivos del PNAIA, 2016-2020
(En miles de soles)



Fuente: SIAF

En el 2020, el gasto más elevado fue el vinculado con el Objetivo 3 “Consolidar el crecimiento y desarrollo integral de las y los adolescentes de 12 a 17 años de edad” y representó el 34% del GPNNA del Gobierno Regional de Huancavelica.

De otro lado, el gasto vinculado con este mismo objetivo fue el que más creció entre el 2016 y el 2020 (57%).

Reflexiones finales

El aumento del GPNNA ha sido sostenido en el periodo analizado, con una tasa promedio anual de 8%. Ello es positivo ya que el Gobierno Regional de Huancavelica contó con más recursos para ser destinados a actividades y proyectos en beneficio de la niñez y adolescencia.

El GPNNA no ha estado acompañado de mejoras sostenidas en indicadores de educación y saneamiento rural. Esto merece un especial análisis y atención de las autoridades y funcionarios no solo del Gobierno Regional de Huancavelica sino también del gobierno nacional.

Se recomienda que el Gobierno Regional de Huancavelica monitoree continuamente la ejecución del GPNNA y la evolución de los indicadores de desempeño de los principales PP con la finalidad de identificar oportunidades para optimizar la gestión. Todo ello permitirá alcanzar resultados tangibles en beneficio de las niñas, niños y adolescentes del departamento.

© UNICEF/UN0408283/Vilca

PERÚ Ministerio de Economía y Finanzas

PERÚ Ministerio de Educación

PERÚ Ministerio de Salud

PERÚ Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

PERÚ Ministerio de Desarollo e Inclusión Social

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

unicef para cada infancia

En colaboración con Canadá